



Economía Solidaria

Año 4

Boletín N.-005

Enero del 2003

[A PROPÓSITO DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA](#)

[LA POBREZA COMO PRIVACIÓN DE CAPACIDADES HUMANAS](#)

[RED CUSCO](#)

[AGENDA](#)

BRASIL: RUMBO A LA ECONOMÍA SOLIDARIA

Hemos recibido con mucho gusto y ánimo la noticia del pedido del compañero Lula al Dr. Paul Singer para ocupar la Secretaría de Estado o Ministerio de Economía Solidaria.

Es un avance importante y va en la línea de la creación del Ministerio de Economía Solidaria en Francia y las ya existentes "Chantiers d'Économie Sociale" en Québec y Bélgica. Este nombramiento nos plantea todo un reto sobre el proyecto político de la economía solidaria y también para la alianza solidaria internacional. La forma concreta que tome esa decisión (Ministerio o Cartera dentro de un Ministerio) entiendo que corresponderá a las voluntades políticas, la incidencia y el proceso mismo en el Brasil.

Desde aquí nuestras felicitaciones al c. Paul Singer, a los miembros de la red brasilera de la socio economía solidaria y el propio Grupo de Trabajo brasilero, y nuestra mejor disposición de colaboración fraterna y solidaria.

Fraternalmente,
Humberto Ortiz Roca
GRES P
Presidente

A PROPÓSITO DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA

Econ. Jorge Oroza M.
TIPACOM jjoroza@hotmail.com

Millones de personas en todo el mundo vienen autogenerándose puestos de trabajo, como única opción de sobrevivencia ante la imposibilidad del sistema capitalista formal de generar puestos de trabajo estables y dignos. En el Perú hay más de 3 millones de pequeñas unidades económicas que están en esta revolución pacífica.

A partir de esta situación caben dos reflexiones. La primera referida a las limitaciones estructurales del orden económico actual, y la segunda referida al "modo de enfrentar" esta situación.

En los últimos años grandes contingentes de intelectuales y dirigentes populares se han planteado una tarea: construir una alternativa económica al "orden oficial". Se trata de un proceso que plantea no aceptar el orden actual y sus consecuencias. A este nuevo camino podemos denominarlo proceso de la construcción de una *economía solidaria*.

El orden económico actual en sí mismo no resuelve dos aspectos esenciales: por un lado, no incorpora ni permite compartir los avances del *progreso técnico*¹ en nuestras economías y no permite la mejora de las condiciones de vida de las mayorías nacionales. Y, por el otro lado, crecientemente excluye y deforma a las grandes mayorías. Si bien es cierto que los avances tecnológicos y la globalización mundial están transformando al mundo, por largos años la pobreza y la miseria seguirán siendo una característica del siglo XXI. Esta economía está creando una cultura consumista, donde los valores universales son accesorios y no constituyen los criterios rectores del orden económico.

Ante esta situación se viene postulando la necesidad de construir una economía solidaria como respuesta. Sin embargo, ésta tiene dos enfoques, cauces y orígenes: a) el cauce de la responsabilidad social o economía de pobres y para pobres y b) el cauce de una nueva economía construida sobre la base de la solidaridad.

El primero busca en esencia mantener el orden actual y, a la par, promover un subsector de responsabilidad social o economía de pobres. Se trata de un esquema donde hay un sistema principal y un subsistema accesorio.

Nuestro enfoque no se queda allí, y busca la transformación global de toda la economía. Esa es la economía solidaria que queremos construir. Sus características básicas están referidas a un Estado fuerte y redistribuidor, una economía basada en valores, con un mercado "bajo control", con una redistribución del ingreso justa, una economía basada en la subsidiaridad, en la protección del medio ambiente, con equidad de género; el respeto a las diversidades culturales y las diferencias; la promoción de una economía descentralizada con un amplio espacio para las formas empresariales asociativas; con un componente importante de solidaridad grupal; con un comercio internacional justo, que incluya la reestructuración y condonación de la deuda externa, la solidaridad de los países desarrollados con la pobreza y la reducción del armamentismo entre otros aspectos.

La construcción de la nueva economía solidaria es una tarea de largo aliento y requiere la participación de grandes contingentes. A nuestro entender, hay tres grandes agendas de trabajo por atender: la política, la de los intelectuales y la de promoción social.

La agenda política se refiere a la esfera de la incidencia y el cambio de la privatización de la esfera de lo público. En esencia es la participación de los movimientos políticos nacionales e internacionales. La agenda de los intelectuales está referida a la necesidad de crear nuevos enfoques, sistematizar los avances y aportar en el plano de la ideología. La agenda de promoción social se refiere a las experiencias concretas de construcción de "modelos paradigmáticos" concretos que en la práctica expresen aquello que deseamos construir.

AGENDA DE PROMOCIÓN SOCIAL

La agenda de promoción social contiene tareas básicas que se deben expresar en:

1. El fomento a nuevas formas económicas de organización microeconómica de economía solidaria. Se trata de experiencias de cooperativas, empresas de propiedad social, grupos de moneda social, asociaciones de empresas en formas de cooperación, programas de responsabilidad social, centros de servicios empresariales, bancos de trabajo y de herramientas entre otras.

¹ Para mayores detalles sobre el progreso técnico revisar las concepciones de la CEPAL de los años 70 que señalan a la heterogeneidad estructural de nuestras economías como una característica del desarrollo. Estos planteamientos merecen ser recuperados a la luz del proceso actual.

2. El desarrollo de servicios financieros solidarios, como los bancos comunales, cooperativas de ahorro y crédito, sistemas no convencionales de financiamiento.
3. El desarrollo de sistemas de promoción del empleo y generación de ingresos con altos componentes de solidaridad y sobre la base de un enfoque de ética explícito. Estas estrategias deben ser masivas y de bajo costo. Las asociaciones y las formas de cooperación entre microempresas es su característica.
4. El establecimiento de nuevas formas de organización social vinculadas al consumo responsable entre otras. Se trata de las asociaciones de defensa de los consumidores.

En una primera fase se trata de desarrollar las denominadas experiencias paradigmáticas que señalen el camino y los sistemas operativos concretos. Es decir, las experiencias que sirvan de "muestra" para aquellos que están en la misma búsqueda. La característica de esta fase consiste en que el diseño y el desarrollo de las experiencias pioneras deben ser pensadas en un esquema de replicabilidad; es decir, la idea es que estos modelos puedan masificarse y lograr una escala mayor. No se trata pues de experiencias de "urna de cristal" sino de modelos replicables. Sólo ello justifica su realización.

En la segunda etapa, el reto es la masificación; donde el Estado debe convertirlas en políticas públicas. La incidencia y las experiencias de transferencia deben ser fruto de una planificación minuciosa.

Todo ello debe formar parte de un plan deliberado que anticipe aquellos aspectos que se desea probar y/o comprobar. Estos resultados deberán ser la respuesta y la salida práctica a quienes proponen el "sálvese quien pueda" o al capitalismo salvaje.

La experiencia práctica y concreta del trabajo de promoción social que dé soluciones a los problemas de las grandes mayorías será la base de su participación e incorporación. No basta la agenda ideológica o la espera al cambio integral.



LA POBREZA COMO PRIVACIÓN DE CAPACIDADES HUMANAS

Ismael Muñoz Portugal,
economista, Vicepresidente del
GRESP.

La definición de pobreza ha evolucionado con el tiempo y alcanzado en las últimas dos décadas una nueva conceptualización. Hoy podemos referirnos más adecuadamente a la pobreza como privación de capacidades humanas; y no solamente como carencia de ingresos, o como presencia de necesidades básicas insatisfechas (1).

(1) Para profundizar, ver el libro "Desarrollo como Libertad" del autor Amartya Sen, Premio Nobel de Economía de 1998.

Desde el enfoque de ingresos podemos realizar algunas afirmaciones como que la pobreza abarca a más del 54.8% de la población y la extrema pobreza al 24.4%, según datos del INEI para el 2001 en el Perú. Por tanto la solución al problema estaría en elevar los ingresos de los pobres por diversos medios. Pero, ¿esto es suficiente? ¿Así se debe enfrentar eficazmente el problema de la pobreza? Es claro que la elevación de los ingresos de la población pobre es fundamental; pero, ¿cómo lograr que sea un hecho duradero y sostenido?

Desde el enfoque de necesidades básicas, conocemos la dramática situación de la población más pobre del país, debido a los déficit de servicios que han sido cuantificados por Encuesta Nacional de Hogares del 2001, la cual muestra que el 63.7% de hogares en pobreza extrema no cuenta con servicio de agua, el 68.9% no tiene electricidad y el 92.1% carece de servicios de saneamiento. A éstas se agregan las limitaciones en el acceso a los servicios de educación, salud y justicia básica. En educación, las mayores carencias corresponden al nivel de educación inicial; en salud, la carencia esta relacionada con la falta de infraestructura física y calidad del servicio y, en justicia básica, al limitado acceso a la administración de justicia de calidad en los departamentos más pobres y al reducido campo de acción de la justicia de paz no letrada.

La desesperanza comienza a sentirse en algunos lugares y entre diversos sectores, pues los sacrificios hechos a lo largo de varios años o décadas, y los sucesivos golpes recibidos desde la política económica, hacen que los pobres no sólo reduzcan sus expectativas de progreso sino que se corre el riesgo de que puedan aceptar pasivamente esta situación como inamovible o buscar la salida del país mediante la emigración a países desarrollados u otras salidas terribles como el suicidio.

El desempleo, pero en particular el subempleo, son un problema central del país. El desempleo no sólo produce pérdida de ingresos, también produce daños psicológicos, pérdida de motivación para trabajar, pérdida de cualificaciones y de confianza en sí mismo, aumento de enfermedades, perturbación de relaciones familiares y de la vida social, aumento de la exclusión social, empeoramiento de las tensiones sociales y hasta empeoramiento de las asimetrías entre los sexos. El desempleo genera desigualdad económica (falta de salud, falta de educación, exclusión social, etc.), no sólo desigualdad de ingresos.

Pero, en medio de este drama económico y social, también somos testigos de que existe una señal esperanzadora porque un gran sector de la población no está pasivo. Es parte de una sociedad civil, pobre pero activa, que está asumiendo, podríamos decir, iniciativas de resistencia a la pobreza o de sobrevivencia, que buscan denodadamente el progreso, el desarrollo por vías individuales y/o colectivas. La masiva migración de peruanos y peruanas al exterior en busca de trabajo es una prueba de ello (casi el 10% de la población total peruana está hoy en el exterior y enviando al país un promedio de 1,200 millones de dólares anualmente a sus familiares).

Millones de personas se han ubicado en la esfera del autoempleo (casi el 50% de la población trabajadora del país); al no poder seguir la ruta del trabajo asalariado o dependiente, han encontrado la ruta del trabajo independiente o por cuenta propia (pero con ingresos muy bajos y en malas condiciones de seguridad). En el ámbito del consumo persisten los miles de comedores populares, comités del vaso de leche y clubes de madres. A ello habría que añadir la extensa red de promotores o agentes comunitarios de salud. Lo mismo que cientos de iniciativas en el terreno de la lucha contra la violencia doméstica y social, por la defensa de los derechos humanos y, más recientemente, del medio ambiente.

Desde una perspectiva de política pública, el Estado, luego de la salida del régimen dictatorial, mediante la acción del gobierno provisional en noviembre del 2000, ha acogido una serie de propuestas en materia de lucha contra la pobreza, que se han ido modificando y ampliando, primero a través de la Carta Social, luego con la Carta de Políticas Sociales, para llegar a lo que actualmente se conoce como el documento de Bases para la Estrategia de Superación de la Pobreza y Oportunidades Económicas para los Pobres, elaborado el año 2002 con el nuevo gobierno constitucional.

En una primera etapa de las políticas públicas (año 2000), una vez retornado el régimen democrático, se establecieron prioridades específicas para el gasto en el presupuesto de la República, elaborándose una programación específica que privilegiaba el gasto social en los siguientes términos:

- Nutrición, promoción, prevención y complementación alimentaria para familias en alto riesgo, sobre todo niños menores de 5 años (con énfasis en aquellos de 0 a 3 años), madres gestantes, lactantes, enfermos de tuberculosis y otras patologías transmisibles.
- Salud básica (esencialmente preventiva) y atención de baja complejidad.
- Educación preescolar para niños de 5 años y educación primaria, con énfasis en el proceso de articulación inicial-primaria.
- Justicia básica que asegure los derechos fundamentales de las personas y que éstas tengan acceso a formas adecuadas de prevenir y solucionar sus conflictos.
- Seguridad ciudadana, para combatir la delincuencia y fomentar la tranquilidad pública.
- Inversión social adicional, para permitir la transferencia de capital a nivel local que apoye el desarrollo en zonas deprimidas.

Asimismo, en enero del 2001, se instaló la Mesa Nacional de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, que ha dado lugar a cientos de Mesas a nivel regional, provincial y distrital. Esta inédita experiencia incorpora la participación del Estado, a través de los sectores con responsabilidades de gasto social, la sociedad civil mediante las organizaciones sociales de base, gremios empresariales y laborales, organizaciones no gubernamentales, las Iglesias tanto Católica como Evangélica, los municipios en las instancias descentralizadas y los organismos internacionales cooperantes.

Los objetivos de la Mesa de Concertación, de los que se desprenden todos los demás aspectos, son los siguientes:

- Transparencia e integridad en los programas de lucha contra la pobreza.
- Perspectiva de desarrollo humano, equidad y de género en las políticas sociales.
- Eficiencia en la ejecución de los programas de lucha contra la pobreza.
- Institucionalizar la participación ciudadana y la fiscalización de la política social.

Esta situación abierta por la coyuntura de la transición democrática ha generado una oportunidad para enfrentar el desafío de la pobreza que se mantiene presente en el país. Los organismos del Estado en todos sus niveles, las instituciones privadas económicas, las organizaciones políticas y las organizaciones de la sociedad civil tienen la responsabilidad de actuar concertadamente por el desarrollo del país y, en particular, de la población más pobre con la cual hay una enorme deuda social.

Requerimos con la urgencia que demanda la situación actual en el país, de una perspectiva que nos ayude a enfrentar eficazmente el problema de la pobreza, en particular de la pobreza extrema, que no sea sólo la del asistencialismo o del corto plazo. La pobreza de ingresos y la pobreza de capacidades están relacionadas, pues el ingreso es un medio importante para tener capacidades; pero también el aumento de las capacidades en una persona normalmente la hace más productiva, con lo cual ayuda a que eleve sus ingresos. De esta manera también es posible salir de la pobreza de ingresos.



NOTAS DE INTERÉS

INFORME SOBRE LA PREPARACIÓN DE DAKAR 2005 (Diciembre 2002)

La reunión preparatoria del 3er. Simposio Internacional de Globalización de la Solidaridad - DAKAR 2005, realizada del 12 al 20 de diciembre del 2002, fue interesante y prometedora.

Nos reunimos representantes de diversas organizaciones de Senegal y otros países del África, Grupo de Economía Solidaria de Québec–GESQ (Canadá), Center for Labor & Community Research (EE.UU), CED/DEC Network (Canadá), APRESS (Francia), SWISS AID (Suiza), Coalición Rural (México), RBSES/PACS (Brasil) y GRESP (Perú). El trabajo se dividió en tres partes: visita a las experiencias, reunión de evaluación y preparación del 3er. Simposio Internacional, y presentación pública de los participantes.

Las experiencias económicas solidarias que visitamos en Senegal, expresan el esfuerzo colectivo que realizan hombres y mujeres de Senegal por salir de la miseria en el que el sistema económico dominante los ha postrado, y buscan hacerlo uniendo fuerzas, respetando su cultura y afirmando valores de solidaridad. Son miles de participantes en las organizaciones de mujeres, las mutuales de crédito, centros de transformación de cereales y maní, centros artesanales, sindicatos de profesionales, cámaras de comercio y diversas formas de organización, que trabajan por mejorar su situación económica y social.

Los principales acuerdos sobre la preparación del 3er. Simposio fueron:

- Afirmar el proceso de trabajar por otra forma de globalización y articulación de redes de economía social y solidaria, como un proceso abierto e inclusivo. Este proceso fue iniciado en Lima (97) como impulso e intercambio de experiencias, y continuado en Québec (2001) como análisis y propuesta de resistencia y construcción. Sea trata de lograr que, en Dakar (2005), sea de vinculación con el Movimiento Social y alternativa al Neoliberalismo;
- Constituirnos como "Red Intercontinental para la promoción de la Economía Social Solidaria", afirmando el Comité Internacional de Enlace (CIL) y dotándonos de una Secretaria Operativa para la organización del Simposio en Dakar; y
- Desarrollar las siguientes tareas: un inventario sobre redes, intercambio intercontinental, foro electrónico, desarrollo de contenidos, estrategia de comunicación, metodología de procesos, financiamiento e institucionalidad y reuniones periódicas del CIL.

TEJIENDO REDES

Red Cusco

Esta iniciativa nació en el año 2001 en Sicuani, Provincia de Canchis, a partir del Primer Encuentro de Experiencias Económicas Solidarias de la Macro Región Sur, en el cual se acordaron tareas concretas como: promover grupos de economía solidaria local, articular experiencias y propuestas solidarias y organizar el segundo encuentro en Puno. En junio del 2002, se reunieron en la ciudad de Sicuani los representantes del Programa de Empleo Juvenil (PEJ), CARITAS Sicuani, Vicaría de la Solidaridad de Sicuani y Grupo Red de Economía Solidaria del Perú (GRESP). Estas entidades acordaron constituir el Grupo de Iniciativa de Economía Solidaria de Sicuani (provincias altas)-GIES Sicuani, buscando la incorporación de las instituciones PAC y CEC, así como de las organizaciones campesinas (FARTAC y FDCC).

Posteriormente la Coordinadora Rural del Cusco con presencia del Presidente, el Coordinador Ejecutivo y los representantes de IAC, CADEP, IMAGEN, FARTAC, CARITAS; acordaron incorporarse al GIES-Sicuani, conformándose así el GIES-CUSCO. Entre las tareas acordadas para trabajar colectivamente está la formación de líderes empresariales solidarios, crear una instancia de comercialización en coordinación con el Corredor Económico de Sicuani-Puno, la vigilancia del presupuesto municipal de una de las provincias y participar e impulsar los espacios de concertación para el desarrollo local.

Coordinación : Programa de Empleo Juvenil (PEJ). E-mail : pejs@terra.com.pe



AGENDA ENERO

DEL 23 AL 29 FORO SOCIAL MUNDIAL, EN PORTO ALEGRE, BRASIL
EL GRESP PRESENTE EN EL FORO DE ECONOMÍA SOLIDARIA CON NEDDA ANGULO (PRÁCTICAS INNOVADORAS, AUTOGESTIÓN), ALFONSO COTERA (COMERCIO JUSTO) Y PERCY ANDÍA (FINANZAS SOLIDARIAS).



Grupo Red de Economía Solidaria del Perú (GRESP)

Av. César Vallejo 335, Lince-Lima 14. Telefax: 2216070

WEB: www.gresp.org.pe E-mail: gresp@amauta.rcp.net.pe

DIRECTORIO

Presidente	Humberto Ortiz
Vicepresidente	Ismael Muñoz
Secretario	Amparo Huamán
Tesorero	Mario Mancini
Vocales	Rosa Pacheco
	José Luis La Torre
	Óscar Gutiérrez

COMITÉ EDITORIAL

Asunta Montoya
Eduardo Borrell
Alfonso Cotera
